

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS



Carrera de Derecho y Ciencias Políticas

PROBLEMAS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA
POLÍTICA PÚBLICA CONTRA LA TRATA DE
PERSONAS EN MADRE DE DIOS 2011- 2016.

Tesis para optar el título profesional de:

ABOGADA

Autoras:

Claudia Bandini Rojo
Dayana Romucho Rojas

Asesor:

Dr. Guisseppi Paul Morales Cauti

Lima - Perú

2021

Tabla de contenidos

DEDICATORIA.....	2
AGRADECIMIENTO	3
INDICE DE TABLAS.....	5
INDICE DE FIGURAS	6
RESUMEN.....	7
ABSTRACT.....	8
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	9
1.1. Realidad Problemática.....	9
1.2. Antecedentes de la Investigación	10
1.3. Bases Teóricas	24
1.4. Justificación	46
1.5. Formulación del Problema	47
1.6. Objetivos.....	47
1.7. Hipótesis	48
CAPÍTULO 2. METODOLOGÍA	49
2.1. Tipo de Investigación	49
2.2. Población y Muestra.....	49
2.3. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos	51
2.4. Procedimiento de análisis de datos.....	54
2.5. Aspectos Éticos	58
CAPÍTULO 3. RESULTADOS	60
3.1. Descripción de Resultados de la técnica de análisis documental	68
CAPÍTULO 4. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES	75
4.1. Discusión	75
4.2. Conclusiones	81
4.3. Recomendaciones	82
REFERENCIAS	84
ANEXOS	89
ACTA DE AUTORIZACIÓN PARA PRESENTACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN	110

INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Número de víctimas de Trata de Personas en Chile, 2011- 2015.	15
Figura 2. Falta de presupuestos en los tres ejes del PNAT 2011- 2016.	23
Figura 3. Eje de prevención de PNAT, 2011- 2016.....	27
Figura 4. Eje de Persecución del delito del PNAT 2011- 2016.....	28
Figura 5.Eje de Protección a las víctimas del PNAT 2011- 2016.	31

RESUMEN

La trata de personas es uno de los delitos que ocupa el tercer lugar en los actos delictivos más lucrativos a nivel internacional, este delito consiste en la captación, traslado de personas, siendo en su gran mayoría menores de edad o personas con escasos recursos económico, para someterlos a una explotación sexual. Para la presente investigación se buscó responder si existe una eficiente implementación de la política pública contra la trata de personas 2011- 2016 en la región de Madre de Dios, utilizando un enfoque cualitativo de diseño no experimental, mediante la revisión documentaria obtenida de diversas instituciones, el estudio de dos expedientes y la aplicación de diez entrevistas semiestructuradas a representantes especializados en trata de personas. Como resultados se obtuvo, la falta de presupuesto, ausencia de coordinación entre las instituciones y la dificultad de implementar un enfoque descentralizado a causa del desinterés de las autoridades regionales. En conclusión, el Plan Nacional de Acción contra la trata de personas 2011 al 2016 fue ineficiente, tanto en el eje de prevención, persecución y protección a las víctimas, debido a la falta de presupuesto, debilidad de compromiso de los actores e instituciones involucradas y falta de un plan de monitoreo y seguimiento.

Palabras clave: Trata de personas, Explotación Sexual, Políticas Públicas, Eje de Prevención, Persecución del delito y Protección a las víctimas.

ABSTRACT

Human trafficking is one of the crimes that occupies the third place in the most lucrative criminal acts at the international level, this crime consists of the recruitment, transfer of people, the vast majority being minors or people with limited economic resources, to subject them to sexual exploitation. For this research, we sought to answer if there is an efficient implementation of the public policy against human trafficking 2011-2016 in the Madre de Dios region, using a qualitative approach of non-experimental design, through the documentary review obtained from various institutions, the study of two files and the application of ten semi-structured interviews to agents specialized in human trafficking. As results were obtained, the lack of budget, the lack of coordination between the institutions and the difficulty of implementing a decentralized approach due to the lack of interest of the regional authorities. In conclusion, the National Action Plan against trafficking in persons from 2011 to 2016 was inefficient, both in the prevention, prosecution and protection of victims, due to the lack of budget, weak commitment of the actors and institutions involved and lack of a monitoring and follow-up plan.

Keywords: Trafficking in persons, Sexual Exploitation, Public Policies, Prevention Axis, Persecution of crime and Protection of victims.

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales

REFERENCIAS

- Cavero, G.M. (2018). *Sistematización de la experiencia del diseño del protocolo de atención de víctimas de trata de personas en Bolivia y aportes para su implementación entre los años 2010 y 2012* (Tesis de Magister). Recuperado de: http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/12470/CAVERO_MOGOLL%C3%93N_GIOVANNA.pdf?sequence=8&isAllowed=y.
- Capital Humano y Social Alternativo. (2015). *Testimonio de las sobrevivientes de trata de personas. Brecha entre las necesidades de atención y los servicios recibidos después del rescate*. Recuperado de: http://www.gaatw.org/publications/INFORME_REGIONAL_LAC_GAATW.0825.2015.pdf.
- Capital Humano y Social Alternativo. (2012). *Trata de Personas en el Perú. La Agenda Pendiente 2013 – 2016*. Recuperado de: http://www.chsalternativo.org/upload/archivos/archivo_632.pdf.
- Capital Humano y Social Alternativo. (2019). *Rescate, atención y reintegración*. Recuperado de: https://issuu.com/chsalternativo/docs/rescate_atencion_y_reintegracion_li.
- Defensoría del Pueblo. (2016). *Diagnóstico sobre las políticas públicas y la respuesta institucional de los Estados contra la trata de personas en la Región Andina. Estrategia Defensoría Andina para la protección integral de las víctimas sobrevivientes de trata de personas*. Recuperado: https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/Trata-de-Personas-en-la-Region-Andina-Politicas-Publicas_FIO.pdf.
- Defensoría del Pueblo. (2017). *Trata de personas con fines de explotación sexual en agravio de mujeres adultas. El estudio de casos en las regiones de Lima, Madre de Dios, Piura, Pasco, Lambayeque, Huánuco y Cusco*. Recuperado de:

<https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/I.A--041-2017-ADM--trata-de-mujeres.pdf>.

Gamarra, M.S. (2017). *Los problemas en el diseño de la política pública en trata de personas en el Perú, entre los años 2003- 2015* (Tesis de Magister). Recuperado de:

[http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/12073/GAMARRA_VALENCIA_MELISSA_PROBLEMAS_DISE%
c3%91O.pdf?sequence=1
&isAllowed=y](http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/12073/GAMARRA_VALENCIA_MELISSA_PROBLEMAS_DISE%c3%91O.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

Gonza, J.C (2016). *Políticas públicas del Estado para reintegración de victimas de trata de personas con fines de explotación sexual en la región Puno-2015* (Tesis para Título Profesional de Abogado). Recuperado de:
<http://repositorio.uancv.edu.pe/bitstream/handle/UANCV/570/44433799.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

Gonzales, M.A (2017). *Implementación de una Política de Protección con fines de explotación sexual en Lima Metropolitana en el Marco del Plan Nacional de Acción, contra la trata de personas 2011-2016* (Tesis de Magister). Recuperado de:
[file:///c:/users/usuario1/downloads/gonzalez_luna_implementacion_de_una_politica_de_proteccion_a_victimas_de_trata_de_personas%20\(1\).pdf](file:///c:/users/usuario1/downloads/gonzalez_luna_implementacion_de_una_politica_de_proteccion_a_victimas_de_trata_de_personas%20(1).pdf).

Hernández, R., Fernández, C., Baptista, M.P. (2014). *Metodología de la Investigación*. Recuperado de:
<https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>.

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2019). *Perú estadísticas de trata de personas 2012- 2019*. Recuperado de:
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/boletin_trata_de_personas_4.pdf.

- Jaime, F.M., Dufour, G., Alessandro, M., Amaya, P. (2013). *Introducción análisis de políticas públicas*. Recuperado de: <https://www.unaj.edu.ar/wp-content/uploads/2017/02/Pol%C3%ADticas-p%C3%BAblicas2013.pdf>.
- Layme, C.R. (2018). *Análisis del plan regional de acción contra la trata de personas 2011- 2016 en explotación sexual, Madre de Dios, 2018* (Tesis de Licenciatura). Recuperado de: http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/19472/Layme_TCR.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Montenegro, V. (2015). *Análisis de las fallas de implementación de la política pública de lucha contra la trata de personas en Colombia, a partir de los instrumentos de política* (Tesis de Maestría). Recuperado de: <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/7776/7/TFLACSO-2015VMH.pdf>.
- Ministerio Público. (2018). *La respuesta del Ministerio Publico Frente a la Trata de Personas*. Recuperado de: https://www.mpfm.gob.pe/Docs/0/files/ofaec_informe_de_trata_de_personas.pdf.
- Ministerio de Justicia y Derecho Humanos. (2017). *Trata de Personas en el Perú. Criminología de actores y perfiles penitenciarios*. Recuperado: https://issuu.com/chsalternativo/docs/trata_de_personas_en_el_peru_perfil.
- Mujica, J. (2014). *Elementos comparados del impacto de la trata de personas en la salud de las víctimas adolescentes en el contexto de la minería ilegal de oro en Madre de Dios*. Recuperado de: <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2014/04/Trata-de-personas-en-el-contexto-de-miner%C3%ADa-ilegal-en-Madre-de-Dios.pdf>.
- Naciones Unidas. (2012). *El Estado de la trata de personas en el Perú*. Recuperado de: https://www.unodc.org/documents/peruandecuador/Informes/trata_PERU_Abril_2012_-_Final.pdf.

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2010). *Manual sobre la investigación del delito de trata de personas*. Recuperado de: https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/AUTO_APRENDIZAJE.pdf.

Olavarría, M. (2007). *Conceptos básicos en el análisis de políticas públicas*. Recuperado de: http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123548/Conceptos_%20Basicos_Politicas_Publicas.pdf?sequence=1.

Ojeda, J., Quintero, J y Machado, I. (2007). La ética en la investigación. *Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, 9, 345- 357. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/993/99318750010.pdf>.

Ponce, P. (2017). *Trata de Personas un desafío para la Política Pública de Chile* (Tesis de Magister). Recuperado de: <http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/146603/Trata-de-personas-Un-desaf%C3%ADo-para-la-pol%C3%ADtica-p%C3%BAblica-de-Chile.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

Reyes, J., Vargas., Aceros, J.C. (2017). *Análisis de las medidas de asistencia a víctimas de trata de personas en Colombia en perspectiva de derechos humanos. Opinión Jurídica*, 33, 99- 121. doi: 10.22395/ojum.v17n33a4

Ruiz, M.G. (2018). *Diagnóstico de la implementación del plan nacional de lucha contra la trata y su ejecución a través de planes regionales: el caso de Madre de Dios* (Tesis de Magister). Recuperado de página web: http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/14246/RUIZ_PASAPERA_MAR%c3%8dA_GRAZIA1.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

Rubio, M. (2009). *El sistema jurídico. Introducción al derecho*. Recuperado de: <http://www.osterlingfirm.com/Documentos/webma%20-%20copia/EL%20SISTE>

MA%20JUR%C3%8DDICO%20Introduci%C3%B3n%20al%20Derecho%20-%20
0Marcial%20Rubio%20Correa.pdf.

Roth, A.N. (2009). *Políticas Públicas, Formulación, Implementación y Evaluación*.
Recuperado de:
http://uca.edu.sv/mcp/media/archivo/f5abaa_evaluacionpoliticaspublicasroth.pdf.

Torres, J., Santander, J. (2013). *Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre el Estado y Ciudadanía*. Recuperado de:
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83
Ng==/imgproductos/1450056996_ce38e6d218235ac89d6c8a14907a5a9c.pdf](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/imgproductos/1450056996_ce38e6d218235ac89d6c8a14907a5a9c.pdf).

Zhulali, E. (2017). *Trata de personas: Crimen de lesa humanidad* (Tesis de Licenciatura).
Recuperado de:
[http://www.fcomci.com/sites/default/files/u285/TRATA_DE_PERSONAS_Crimen
n_de_lesa_humanidad_versi%C3%B3nfinal_20817.pdf](http://www.fcomci.com/sites/default/files/u285/TRATA_DE_PERSONAS_Crimen_de_lesa_humanidad_versi%C3%B3nfinal_20817.pdf).